

CONSORZIO NETTEZZA URBANA BIASCA E VALLI

MESSAGGIO DELLA DELEGAZIONE CONSORTILE

al Consiglio consortile concernente il Preventivo 2020

(del 7 ottobre 2019)

Signor Presidente,
Signori Consiglieri,

vi trasmettiamo il bilancio Preventivo 2020, approvato dalla Delegazione consortile il 7 ottobre 2019, per l'esame di vostra competenza, con l'invito a volerlo approvare.

Per il 2020 si prospettano le seguenti risultanze:

GESTIONE CORRENTE

CONTO PERDITE E PROFITTI	USCITE GESTIONE CORRENTE	Fr.	2'431'100.00
	ENTRATE DIVERSE E RICUPERI	Fr.	359'921.00
	ENTRATE TASSA SUL SACCO	Fr.	656'179.00
PARTECIPAZIONE DEI COMUNI			
PER LA RACCOLTA E L'ELIMINAZIONE DEI RIFIUTI		Fr.	1'415'000.00

PARTE STRAORDINARIA

INVESTIMENTI		Fr.	0.00
ENTRATE		Fr.	0.00
MAGGIOR USCITA/ENTRATA SU INVESTIMENTI		Fr.	0.00

...

Evoluzione della partecipazione dei Comuni negli ultimi 21 anni:

ANNO	PARTECIPAZIONE COMUNI	DIFFERENZA IN Fr.	DIFFERENZA IN %
1999	Fr. 2'032'900.--		
2000	Fr. 3'511'500.--	+ 1'478'600.--	+ 72.73%
2001	Fr. 4'021'140.--	+ 509'640.--	+ 14.51%
2002	Fr. 4'074'020.--	+ 52'880.--	+ 1.31%
2003	Fr. 4'058'553.--	- 15'467.--	- 0.38%
2004	Fr. 4'046'879.--	- 11'674.--	- 0.29%
2005	Fr. 4'074'994.--	+ 28'115.--	+ 0.69%
2006	Fr. 2'805'644.--	- 1'269'350.-- ¹	- 31.15%
2007	Fr. 1'673'912.--	- 1'131'732.-- ²	- 40.34%
2008	Fr. 1'523'431.--	- 150'481.--	- 8.99%
2009	Fr. 1'306'271.--	- 217'160.--	- 14.25%
2010	Fr. 978'370.50	- 327'900.50 ³	- 25.10%
2011	Fr. 1'051'877.--	+ 73'506.50	+ 7.51%
2012	Fr. 1'000'633.--	- 51'244.00	- 4.87%
2013	Fr. 1'026'593.--	+ 25'960.00	+ 2.59%
2014	Fr. 1'060'615.--	+ 34'022.00	+ 3.31%
2015	Fr. 1'126'690.--	+ 66'075.00	+ 6.23%
2016	Fr. 1'073'288.--	- 53'402.00	- 4.74%
2017	Fr. 897'163.--	- 176'125.00	- 16.41%
2018	Fr. 855'000.--	- 42'163.00	- 4.70%
2019	Fr. 1'388'500.--	+ 533'500.00 ⁴	+ 62.39%
2020	Fr. 1'415'000.--	+ 26'500.00	+ 1.91%

Le variazioni in cifre delle singole categorie dei costi e dei ricavi sono evidenziate nella tabella di confronto delle previsioni 2019/2020, allegata al Preventivo.

¹ Introduzione della tassa sul sacco dal 1.07.2006.

² La diminuzione effettiva del fabbisogno è di Fr. 611'070.--. La sensibile riduzione della partecipazione dei Comuni è in relazione al finanziamento dei costi di smaltimento tramite la TsS pagata direttamente dall'utente. Si tratta quindi di una diversa ripartizione dei costi.

³ Inizio smaltimento rifiuti presso l'ICTR di Gubiasco.

⁴ Introduzione della tassa cantonale sul sacco dal 1.01.2019.

CONSIDERAZIONI GENERALI

Sono trascorsi poco più di 9 mesi dall'introduzione della tassa cantonale sul sacco e durante questo periodo, statistiche alla mano, non abbiamo riscontrato particolari cambiamenti, se non un leggero aumento del peso medio degli involucri.

La drastica riduzione del prezzo dei sacchi, rispettivamente l'aumento della tassa base, sembrerebbero quindi non aver influito negativamente sul comportamento della popolazione, che, anzi, secondo l'analisi dei dati provvisori fino al 31.07.2019, risulta abbia riempito maggiormente i sacchi e continuato a operare in maniera virtuosa e con coscienza ecologica, mantenendo un buon grado di separazione e di riciclaggio dei rifiuti.

Il paventato rischio che l'incentivo potesse trasformarsi in disincentivo a causa della notevole riduzione del prezzo di vendita dei sacchi sembra quindi, per il momento, essere scongiurato. Tuttavia è prematuro trarre delle conclusioni, occorrerà un periodo d'esperienza per conoscere le reali conseguenze economiche della nuova tassa cantonale e adeguare le valutazioni su dati effettivi e realistici.

Il 2019 è infatti da considerare un anno transitorio e di test, a fine dicembre sarà possibile fare un primo bilancio economico. Dal punto di vista finanziario le previsioni si stanno rivelando corrette. Con i nuovi prezzi dei sacchi (Fr. 1.25/sacco 35 litri), i proventi della vendita degli involucri ufficiali permettono infatti di coprire i costi di smaltimento dei RSU e di destinare una parte, seppur minima, al finanziamento dei costi di gestione del CNU.

In linea generale le prospettive finanziarie per l'anno in rassegna non si discostano da quelle indicate nel messaggio sul preventivo 2019.

Il leggero aumento del fabbisogno a carico dei Comuni consorziati rispetto al 2019, di Fr. 26'500.- (+1.91%), viene determinato essenzialmente da due fattori.

Da una parte l'incremento della spesa del personale e, dall'altra, la lieve diminuzione dell'entrata della tassa sul sacco.

La progressione della spesa del personale è dovuta all'evoluzione retributiva del personale fisso mediante gli aumenti annuali secondo il ROD e all'adeguamento degli stipendi degli avventizi al previsto maggior fabbisogno di mano d'opera.

Per quanto riguarda la lieve contrazione dell'introito della vendita dei sacchi ufficiali, rispettivamente dell'eccedenza da bonificare ai Comuni a sgravio dei costi di gestione del CNU, è da mettere in relazione al previsto aumento del peso medio degli involucri (associato al sacco da 35 litri).

Qui di seguito elenchiamo i dati base, riferiti alla tassa sul sacco, di cui abbiamo tenuto conto per le nostre proiezioni economiche.

	Preventivo 2020	Preventivo 2019	Consuntivo 2018
Peso medio sacco 35 litri	Kg. 5.15	kg. 5.00	kg. 5.15
Tassa sul sacco da 35 litri	0.894	Fr. 0.94	Fr. 1.59
Prezzo di vendita sacco da 35 litri (con IVA)	Fr. 1.25	Fr. 1.30	Fr. 2.00
Tassa ACR smaltimento RSU (Fr./Ton.)	Fr. 160.00	Fr. 170.00	Fr. 170.00
Quantitativo RSU	Ton. 3'780	Ton. 3'760	Ton. 3'801.96
			Ton. 4'189.16 (con Claro)

In cifre possiamo così riassumere la situazione che si prospetta per il 2020:

	Con tassa cantonale sul sacco (dal 1.01.2019)			Consuntivo 2018
	Preventivo 2020	Preventivo 2019	Consuntivo presumibile 2019	
Costi smaltimento RSU	604'800.00	639'200.00	601'600.00	712'198.69
Introito TsS	656'179.00	706'880.00	669'280.00	1'293'512.50
Eccedenza a sgravio costi di gestione CNU	51'379.00	67'680.00	67'680.00	581'313.81
Differenza "eccedenza TsS"		-16'301.00	-16'301.00	-529'934.81

Il confronto viene effettuato con le cifre del preventivo 2019, ritenuto che anche un eventuale aggiornamento degli importi in funzione delle modifiche intervenute a posteriori non cambierebbe il risultato.

Ci riferiamo alle due decisioni del Consiglio di Stato⁵, adottate nel mese di ottobre 2018, maturate dopo l'elaborazione del preventivo 2019.

Infatti la riduzione di 5 cts della tassa sul sacco corrisponde praticamente al risparmio sui costi di smaltimento.

A livello finanziario le due decisioni del Consiglio di Stato si compensano e hanno un impatto neutro sul fabbisogno consortile.

Prova ne è che anche adeguando gli importi, dal raffronto con le cifre del consuntivo presumibile 2019, si otterrebbe il medesimo risultato, con una diminuzione dell'eccedenza TsS di Fr. 16'301.00.

Come citato in precedenza, la diminuzione dell'eccedenza TsS è quindi da mettere in relazione, essenzialmente, al previsto aumento del peso medio degli involucri, da kg. 5 a kg. 5.15 (sacco 35 litri).

All'aumento del peso medio farà infatti seguito un minor numero di sacchi da utilizzare e, logicamente, una diminuzione della tassa sul sacco.

Per quanto concerne l'uscita di Claro dal CNU, sono proseguite le trattative con il Municipio di Bellinzona e la Delegazione consortile si è avvalsa della consulenza dell'avv. Baggi Matteo, Presidente del Consiglio consortile.

In occasione dell'incontro del 5.06.2019 tra l'esecutivo consortile e il Municipio di Bellinzona sono stati esaminati e discussi i vari aspetti connessi con la partenza di Claro.

Il tutto dovrà poi essere formalizzato con la stesura di una specifica convenzione, che vi sarà sottoposta per l'esame di vostra competenza.

In attesa di conoscere l'esito della trattativa, nel preventivo non è ancora stato considerato l'indennizzo conseguente all'uscita di Claro dal Consorzio, che il Municipio di Bellinzona dovrà versare al CNU.

La Delegazione consortile auspica di poter concludere la questione nel corso dei prossimi mesi.

I costi del servizio di raccolta separata della carta straccia sono stati ripartiti tra i Comuni interessati sulla base dei dati effettivi rilevati nel 2018 e nel 2019 (fino al mese di luglio). La valutazione ha altresì considerato gli adeguamenti dei giri di raccolta richiesti da alcuni Comuni per razionalizzare il servizio.

⁵ Riduzione tassa di smaltimento RSU dal 1.01.2019 Fr. 160.-/Ton – Il preventivo 2019 ha considerato una tassa di Fr. 170.-/Ton.

Riduzione di 5 cts degli importi minimo e massimo della forchetta dei costi della tassa sul sacco dal 1.01.2019: min. Fr. 0.95 – max Fr. 1.25 – Il Preventivo 2019 ha considerato un costo del sacco di Fr. 1.30.

Circa il personale d'esercizio segnaliamo che nel 2020, per raggiunti limiti di età, cesserà il rapporto di lavoro con il capo officina.

Si dovrà quindi procedere con l'assunzione di un nuovo responsabile del servizio esterno.

Inoltre, tenuto conto del grado di occupazione ridotto di 2 dipendenti al beneficio di una rendita parziale AI, sarà da esaminare un potenziamento del personale addetto al servizio di raccolta dei rifiuti. In attesa di eventuali decisioni al riguardo, per le nostre valutazioni abbiamo considerato di far capo a personale avventizio per completare l'organico degli scaricatori e per supplire le assenze del personale fisso.

Nel commento che segue avrete modo di conoscere nel dettaglio le previsioni delle singole categorie della gestione corrente.

* * * * *

GESTIONE CORRENTE

Commento alle singole categorie

1.	Organi del Consorzio	Preventivo 2020	Preventivo 2019	Diminuzione	%
		Fr. 284'500.00	Fr. 284'800.00	Fr. 300.00	-0.10

La voce contabile "Indennità di seduta, rimborso spese Delegazione e commissioni, spese di rappresentanza" è stata adeguata ai risultati degli anni precedenti.

Gli stipendi della segreteria sono comprensivi degli aumenti annuali secondo il ROD.

La maggior spesa per gli oneri sociali e la cassa pensione è in relazione all'aumento della massa salariale imponibile e all'incremento del premio SUVA per gli infortuni non professionali che, dal 2020, salirà dallo 0.94% all'1.08%.

Per quanto riguarda l'indennità figli si segnala che dal luglio 2020 un assegno a favore del segretario verrà tramutato da assegno di base ad assegno di formazione.

2.	Costi finanziari	Preventivo 2020	Preventivo 2019	Diminuzione	%
		Fr. 2'900.00	Fr. 4'100.00	Fr. 1'200.00	-29.26

Secondo le previsioni finanziarie, la liquidità generata dagli ammortamenti dovrebbe consentire di ridurre ulteriormente il debito consortile.

Si prevede un rinnovo parziale per fr. 200'000.00 del mutuo Banca Stato di Fr. 250'000.00 in scadenza il 04.06.2020, per il quale abbiamo ipotizzato un tasso d'interesse favorevole, in consonanza con le tendenze del mercato monetario.

3.	Spese generali	Preventivo 2020	Preventivo 2019	Diminuzione	%
		Fr. 76'000.00	Fr. 81'000.00	Fr. 5'000.00	-6.17

Nel 2020 non sono previsti corsi professionali particolari, se non quelli obbligatori di formazione continua degli autisti.

4.	Spese d'esercizio	Preventivo 2020 Fr. 1'439'900.00	Preventivo 2019 Fr. 1'408'100.00	Aumento Fr. 31'800.00	% +2.26
-----------	--------------------------	---	---	--	--------------------------

4.1	Stipendi	Preventivo 2020 Fr. 834'000.00	Preventivo 2019 Fr. 820'000.00	Aumento Fr. 14'000.00	% +1.71
-----	----------	-----------------------------------	-----------------------------------	--------------------------	------------

La minor spesa prevista per gli stipendi del personale fisso è dovuta alla decisione dell'Al, che ha riconosciuto una riduzione della capacità lavorativa pari al 50% di uno scaricatore a partire dal 1.01.2019. In base a tale decisione, che si è concretizzata dopo l'elaborazione del Preventivo 2019, abbiamo adeguato il grado di occupazione del dipendente e il relativo stipendio.

Con l'attività ridotta sopraccitata e per quanto espresso nelle considerazioni generali, si giustifica una prevedibile lievitazione dei salari degli avventizi.

Come per gli anni precedenti ricordiamo che una parte degli stipendi del personale officina (Fr. 10'000.-) e una parte degli stipendi del personale avventizio (Fr. 3'000.-) sono stati addebitati alla gestione della discarica per le prevedibili prestazioni che il personale esterno dovrà effettuare in discarica, nell'ambito degli interventi di postgestione, sorveglianza e controllo.

4.2	Rimborso spese e trasferte	Preventivo 2020 Fr. 7'000.00	Preventivo 2019 Fr. 8'500.00	Diminuzione Fr. 1'500.00	% -17.64
-----	----------------------------	---------------------------------	---------------------------------	-----------------------------	-------------

L'importo è stato adeguato alle risultanze del consuntivo 2018.

4.3	Costi sociali del personale	Preventivo 2020 Fr. 308'200.00	Preventivo 2019 Fr. 294'750.00	Aumento Fr. 13'450.00	% +4.56
-----	-----------------------------	-----------------------------------	-----------------------------------	--------------------------	------------

Rispetto al 2019 La voce "indennità figli" è comprensiva di 3 ulteriori assegni familiari a favore di 2 dipendenti che hanno acquisito il diritto all'assegno secondo la LAFam. Rammentiamo che gli assegni familiari non influiscono sulla spesa in quanto vengono recuperati (voce "Ricuperi oneri sociali e assegni famigliari").

Il maggior costo per gli oneri sociali è da imputare all'aumento dei premi dell'assicurazione infortuni obbligatoria (SUVA), che passerà dal 2.06% al 2.56% (AINP) e dall'1.1929% all'1.5066% (AIP).

La contrazione della spesa prevista per la cassa pensione è da attribuire alla diminuzione della somma dei salari assicurati. Si richiama al riguardo la riduzione del 50% dello stipendio per il dipendente al quale è stata riconosciuta un'incapacità lavorativa di pari grado (vedi punto 4.1).

4.4	Costi di manutenzione	Preventivo 2020 Fr. 40'000.00	Preventivo 2019 Fr. 35'000.00	Aumento Fr. 5'000.00	% +14.28
-----	-----------------------	----------------------------------	----------------------------------	-------------------------	-------------

Non si prevedono interventi particolari, se non quelli inerenti alla normale manutenzione e alla sostituzione degli pneumatici.

I costi sono stati valutati con la collaborazione del capo officina.

4.5	Altri costi d'esercizio	Preventivo 2020 Fr. 250'700.00	Preventivo 2019 Fr. 249'850.00	Aumento Fr. 850.00	% +0.34
-----	-------------------------	-----------------------------------	-----------------------------------	-----------------------	------------

Nessun commento particolare se non quello di rimandarvi a quanto espresso in merito nel messaggio sul preventivo 2019.

5.	Gestione discarica chiusa	Preventivo 2020 Fr. 23'000.00	Preventivo 2019 Fr. 23'000.00	Variazione Fr. 0.00	% 0.00
-----------	----------------------------------	---	---	-------------------------------	------------------

Sono stati considerati unicamente i costi di postgestione relativi alla normale e ordinaria manutenzione della deponia.

6.	Costo smaltimento RSU	Preventivo 2020 Fr. 604'800.00	Preventivo 2019 Fr. 639'200.00	Diminuzione Fr. 34'400.00	% -5.38
-----------	------------------------------	--	--	-------------------------------------	-------------------

Per la valutazione del quantitativo di RSU sono stati considerati i dati registrati nel 2019 (fino al 31.07.) e nel 2018 (dal 1.08 al 31.12), escluso l'apporto del Comune di Claro che, dal 1.01.2019, non fa più parte del CNU.

	Con tassa cantonale sul sacco (dal 1.01.2019)			Consuntivo 2018
	Preventivo 2020	Preventivo 2019	Consuntivo presumibile 2019	
Quantitativo RSU in Ton.	3'780.00	3'760.00	3'760.00	4'189.16*
Tariffa smaltimento ACR in Fr.	160.00	170.00	160.00	170.00
Costo smaltimento totale in Fr.	604'800.00	639'200.00	601'600.00	712'198.69
Differenze		-34'400.00	3'200.00	-107'398.69

* RSU totali, compreso apporto di Claro di Ton. 387.20. Senza Claro: Ton. 3'801.96.

Per quanto riguarda i costi di smaltimento è stata considerata l'attuale tariffa ACR, valida dal 1.01.2019, ossia Fr. 160.-/Ton. (IVA esclusa).

Ricordiamo che la cifra esposta a preventivo 2019 è stata calcolata con una tassa di smaltimento di Fr. 170.-/Ton. (IVA esclusa). Lo sconto di Fr. 10.-/Ton. è maturato dopo l'elaborazione del preventivo. Per questo motivo, nonostante si preveda un leggero aumento della produzione di RSU, il costo di smaltimento risulta essere inferiore.

7.	Entrate correnti	Preventivo 2020 Fr. 359'921.00	Preventivo 2019 Fr. 344'820.00	Aumento Fr. 15'101.00	% +4.38
-----------	-------------------------	--	--	---------------------------------	-------------------

Il maggior ricupero degli oneri sociali e degli assegni familiari è in diretta relazione con l'ammontare degli stessi, che sono aumentati per le considerazioni espresse in precedenza.

8.	Tassa sul sacco	Preventivo 2020 Fr. 656'179.00	Preventivo 2019 Fr. 706'880.00	Diminuzione Fr. 50'701.00	% -7.17
-----------	------------------------	--	--	-------------------------------------	-------------------

In merito alla prevista contrazione dei proventi della vendita degli involucri ufficiali ci siamo ampiamente espressi nelle considerazioni generali, alle quali vi rimandiamo.

La valutazione ha tenuto conto di un prezzo di vendita di Fr. 1.25 del sacco da 35 litri, contro i Fr. 1.30 considerati in sede di preventivo 2019.

Viene pertanto confermata l'applicazione dell'importo massimo della forchetta dei costi stabilita nel mese di ottobre 2018 dal Consiglio di Stato (min. Fr. 0.95 – max Fr. 1.25). Secondo l'analisi dei risultati ottenuti nei primi sette mesi, con un prezzo di Fr. 1.25, la tassa sul sacco permette di coprire i costi di smaltimento dei RSU e una parte, seppur minima, dei costi di gestione del Consorzio.

Oltre al prezzo del sacco per il calcolo dell'entrata prevista abbiamo fatto riferimento all'ipotetico peso medio del sacco da 35 litri che, per il 2020, è stato stimato in kg. 5.15 (2019: kg. 5.00), conformemente a quanto scaturito dall'analisi economica sui dati registrati dal 1.01.2019 al 31.07.2019.

Il peso medio degli involucri ha avuto e avrà anche in futuro un ruolo determinante ai fini del risultato.

Sarà necessario un periodo d'esperienza per conoscere le conseguenze della nuova tassa cantonale sul sacco e poter adeguare le valutazioni su dati effettivi e realistici.

Nella tabella inserita a pag. 8 del preventivo, alla quale vi rimandiamo, è specificato il calcolo tramite il quale è stato definito l'introito della TsS, pari a Fr. 656'179.00.

* * * * *

Signori Consiglieri,

la Delegazione consortile è a vostra completa disposizione per fornirvi tutte le ulteriori informazioni integrative al presente messaggio, che vi invita ad approvare, congiuntamente al Preventivo 2020, votando l'annesso disegno di decreto.

PER LA DELEGAZIONE CONSORTILE

IL PRESIDENTE:

IL SEGRETARIO:

(Giuseppe Tozzini)

(Luca Rodoni)

DECRETO

concernente l'approvazione del Preventivo 2020 del Consorzio
(dell'11 dicembre 2019)

IL CONSIGLIO CONSORTILE

del Consorzio Nettezza Urbana Biasca e Valli

- visto il messaggio No. 2/2019 del 7 ottobre 2019 della Delegazione consortile

decreta:

Art. 1. Il bilancio Preventivo del Consorzio per l'esercizio 2020 che prevede

entrate correnti di	Fr.	359'921.00
entrata della tassa sul sacco di	Fr.	656'179.00
uscite correnti di	Fr.	2'431'100.00

è approvato.

Art. 2. La Delegazione consortile è autorizzata ad incassare dai Comuni i costi per la raccolta e l'eliminazione dei rifiuti comunali per l'importo di **Fr. 1'415'000.00**.

PER IL CONSIGLIO CONSORTILE:

IL PRESIDENTE:

IL SEGRETARIO:

(Avv. Matteo Baggi)

(Luca Rodoni)

Il Presidente della Delegazione consortile, in applicazione dell'art. 40 LCCom, pubblica la presente decisione, contro la quale è dato diritto di ricorso al Consiglio di Stato, entro 30 giorni dalla sua pubblicazione.

Data della pubblicazione: 13 dicembre 2019

Pubblicazione: - agli albi comunali dei Comuni consorziati
- sul Foglio Ufficiale